

EXPUNERE DE MOTIVE

la Legea pentru ratificarea Actului Adițional nr. 1, semnat la București la 13 mai 2003 și la Paris la 22 mai 2003, între România și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei, la Acordul-cadru de împrumut dintre România și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei, semnat la Paris la 17 august 2001 și la București la 20 august 2001, precum și pentru modificarea art. 3 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 110/2001 privind ratificarea acestui Acord

Unul din obiectivele prioritare ale strategiei Guvernului în domeniul social este construirea de locuințe sociale, pentru populația tânără, cu venituri reduse, din România, care își desfășoară activitatea în diferite județe ale țării, dar nu dispun de o locuință stabilă, pe perioada existenței contractului de muncă cu o anumită entitate din respectivul județ. În scopul asigurării stabilității forței de muncă, a creării condițiilor optime de desfășurare a activităților economice, precum și pentru încurajarea formării tinerelor familii și a dezvoltării economice la nivel județean și al municipiului București, Guvernul României a inițiat un amplu program privind construirea locuințelor sociale pentru persoanele/familiile tinere cu venituri reduse.

Finanțarea unui astfel de program presupune eforturi substanțiale, motiv pentru care este necesară atragerea, alături de sursele interne de finanțare, și a unor surse externe, în completare.

Având în vedere faptul că, printre sursele externe ieftine se numără și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei (BDCE), la care România este membră din anul 1996, care are ca principal obiect de activitate finanțarea sectorului social, Guvernul României a solicitat sprijinul acesteia, pentru cofinanțarea proiectului privind construirea de locuințe sociale în România.

În acest sens, pentru finanțarea proiectului privind construirea de locuințe sociale, Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei (BDCE) și-a manifestat disponibilitatea de a acorda un împrumut în valoare totală de 100 milioane dolari S.U.A. în două etape suprapuse: în prima etapă, un împrumut în valoare de 60 milioane dolari S.U.A., care a fost utilizat în perioada 2001-2003 pentru construirea a circa 8.775 unități locative, iar în cea de a doua etapă, un împrumut în valoare de 40 milioane dolari S.U.A., care va fi utilizat în perioada 2003-2004 pentru construirea a circa 3.225 unități locative.

În ședința Guvernului din data de 26 iulie 2001, a fost aprobată angajarea acestui împrumut în două etape și negocierea primei etape a împrumutului, iar în ședința Guvernului din data de 7 noiembrie 2002 a fost aprobată angajarea și

negocierea celei de a doua etape a împrumutului, în valoare de 40 milioane dolari S.U.A.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 110/2001 pentru ratificarea Acordului-cadru de împrumut dintre România și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei, semnat la Paris la 17 august 2001 și la București la 20 august 2001, a fost stabilită prima etapă a împrumutului, în valoare de 60 milioane dolari S.U.A., care a fost utilizată în întregime până la începutul anului 2003.

În ședința Guvernului din data de 10 aprilie 2003 a fost aprobat Memorandumul pentru aprobarea textului negociat și acordarea împuternicirii de semnare a celei de a doua etape a împrumutului, prin majorarea valorii aprobate în prima etapă.

Conform procedurilor sale, BDCE poate finanța până la 50% din costul total al proiectului, excluzând taxele și impozitele datorate pe teritoriul României, restul de 50% urmând să fie acoperit de la bugetele locale și de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Transporturilor, Construcțiilor și Turismului (MTCT).

Împrumutul BDCE este acordat pe 15 ani, din care 5 ani perioadă de grație, la o dobândă de bază egală cu dobânda LIBOR la 6 luni la depozitele în USD, la care se adaugă o marjă de intermediere (care în anii anteriori nu a depășit 0,5%).

Costul estimat al proiectului, prevăzut a se implementa pe o perioadă de 4 ani, este de 200 milioane dolari S.U.A. (excluzând taxele și impozitele datorate pe teritoriul României) și va avea următoarele surse de finanțare: împrumutul BDCE, în valoare de 100 milioane dolari S.U.A. (din care: 60 milioane dolari S.U.A. au fost acordați și utilizați în prima etapă a împrumutului și 40 milioane dolari S.U.A. au fost acordați în cea de a doua etapă a împrumutului) și contribuția României, în valoare de 100 milioane dolari S.U.A., din care: 57,16 milioane dolari S.U.A. vor fi alocate în bugetul MTCT și transferate Agenției Naționale pentru Locuințe (ANL), iar 42,84 milioane dolari S.U.A. vor fi suportate din bugetele locale (din care 19,9 milioane dolari S.U.A. reprezintă costul terenurilor). Contribuția României se va majora cu valoarea taxelor și impozitelor aferente proiectului, datorate pe teritoriul României, conform legislației române în vigoare și va fi suportată de la bugetul MTCT sau de la bugetele locale, după caz.

Beneficiarii acestui împrumut vor fi în continuare MTCT și ANL, cărora li se va delega întreaga autoritate și responsabilitate pentru realizarea proiectului. ANL va utiliza sumele împrumutului și alocațiile primite de la bugetul de stat, aprobate cu această destinație în bugetul MTCT exclusiv pentru scopurile proiectului. ANL va contracta, prin licitație, lucrările de proiectare și de execuție și va supraveghea permanent lucrările. Se vor construi clădiri cu garsoniere și/sau apartamente cu două sau trei camere.

După finalizarea lucrărilor de construcție a locuințelor, acestea vor fi transferate în proprietatea autorităților administrației publice locale, care vor avea obligația repartizării locuințelor în vederea închirierii pe criteriile stabilite de

consiliile locale. Chiria pentru aceste locuințe se va stabili conform legislației în vigoare.

Obligațiile financiare privind rambursarea împrumutului și achitarea dobânzilor aferente, precum și o parte din contribuția României la finanțarea proiectului vor fi incluse în bugetul propriu al MTCT, în calitate de subîmprumutat și coordonator al ANL.

BDCE a ales ca modalitate juridică încheierea unui act adițional la acordul de împrumut semnat cu România pentru prima etapă, act adițional care cuprinde costul cumulat al proiectului pe cele două etape, repartizat pe finanțatori. Corespunzător, perioada de implementare, numărul de unități locative care se vor construi și valoarea împrumutului au cumulat cele două etape, reflectate atât în Anexa nr. I la Acordul-cadru de împrumut, cât și la art. 3.1., modificate prin actul adițional.

Pentru accelerarea implementării proiectului și ținerea unor evidențe riguroase s-a convenit modificarea și a art. 4.2. al Acordului-cadru de împrumut inițial.

Față de cele prezentate mai sus, Parlamentul României a adoptat Legea pentru ratificarea Actului Adițional nr. 1, semnat la București la 13 mai 2003 și la Paris la 22 mai 2003, între România și Banca de Dezvoltare a Consiliului European, la Acordul-cadru de împrumut dintre România și Banca de Dezvoltare a Consiliului European, semnat la Paris la 17 august 2001 și la București la 20 august 2001, precum și pentru modificarea art. 3 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 110/2001 privind ratificarea acestui Acord.